

รายงานการประชุมคณะกรรมการกำหนดราคากลางและกำหนดรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ
(Term of reference : TOR) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖
ครั้งที่ ๕/๒๕๖๕

วันพฤหัสบดีที่ ๒๔ เดือน พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๕ เวลา ๑๓.๓๐ น.

ณ ห้องประชุมองค์การบริหารส่วนตำบลปราณบุรี

ผู้มาประชุม

ลำดับที่	ชื่อ - สกุล	ตำแหน่ง	หมายเหตุ
๑	นางสาวชรีตา วรรณศรี	ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปราณบุรี	ประธานกรรมการ
๒	นายธงชัย สมเสนาะ	หัวหน้าสำนักปลัด	กรรมการ
๓	นายอัครชัย ขวัญชื่น	ครูแผนกเทคนิคพื้นฐาน	กรรมการ (บุคคลภายนอก)
๔	นางสาวเบญจพร รอดจ้อย	นักวิชาการศึกษาปฏิบัติการ	กรรมการ
๕	นางสาวขวัญใจ สุตถนอม	นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ	กรรมการ/เลขานุการ

ผู้ไม่มาประชุม

- ไม่มี

เปิดประชุม เวลา ๑๓.๓๐ น. โดย นางสาวชรีตา วรรณศรี ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปราณบุรี
ทำหน้าที่เป็นประธาน

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งเพื่อทราบ

ประธานฯ

- การประชุมวันนี้ เป็นการประชุมเพื่อพิจารณาข้อวิจารณ์ร่างรายละเอียดคุณลักษณะ (Spec) รถยนต์บรรทุกขยะแบบอัดท้าย ชนิด ๖ ล้อ ขนาด ๖ ตัน ปริมาตรกระบอกสูบไม่ต่ำกว่า ๖,๐๐๐ ซีซี หรือกำลังเครื่องยนต์สูงสุดไม่ต่ำกว่า ๑๗๐ กิโลวัตต์ โดยใช้เกณฑ์ราคา และเกณฑ์อื่น (หลักเกณฑ์ราคา และประสิทธิภาพ Price Performance) ในการให้คะแนนตามตัวชี้วัด หรือน้ำหนักที่กำหนดไว้ งบประมาณ ๒,๕๐๐,๐๐๐ บาท (ตามบัญชีมาตรฐานครุภัณฑ์สำนักงานงบประมาณ)

ที่ประชุม

- รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุมครั้งที่ผ่านมา เมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

ประธานฯ

- ในส่วนของระเบียบวาระที่ ๒ จะเป็นเรื่องรับรองรายงานการประชุมครั้งที่ผ่านมา เมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ขอให้ทุกท่านตรวจสอบรายงานการประชุมครั้งที่ผ่านมา เพื่อให้ทุกท่านในที่ประชุมนี้ ได้รับรองรายงานการประชุมครั้งที่ผ่านมา

ที่ประชุม

- ที่ประชุมพิจารณาแล้ว รับรองรายงานการประชุมครั้งที่ผ่านมาเมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

/ระเบียบวาระ...

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อพิจารณา

๓.๑ การวิจารณ์ร่างรายละเอียดรายละเอียดคุณลักษณะ (Spec) รถยนต์บรรทุกขยะแบบอัดท้าย ชนิด ๖ ล้อ ขนาด ๖ ตัน ปริมาตรกระบอกสูบไม่ต่ำกว่า ๖,๐๐๐ ซีซี หรือกำลังเครื่องยนต์สูงสุดไม่ต่ำกว่า ๑๗๐ กิโลวัตต์ โดยใช้เกณฑ์ราคา และเกณฑ์อื่น (หลักเกณฑ์ราคา และประสิทธิภาพ Price Performance) ในการให้คะแนนตามตัวชี้วัด หรือน้ำหนักที่กำหนดไว้ ตามหนังสือ บริษัท ทวีโชค ทรัค แอนด์ อีควิปเมนต์ จำกัด ที่ ทว.๑/๖๖๕/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ เรื่อง ขอวิจารณ์กำหนดสเปคแบบท้ายประกาศประกวดราคาซื้อรถบรรทุกขยะแบบอัดท้าย จำนวน ๑ คัน เจตนาล็อคสเปค

ประธานฯ

- ขอให้คณะกรรมการทุกท่าน พิจารณาร่างรายละเอียดรายละเอียดคุณลักษณะ (Spec) รถยนต์บรรทุกขยะแบบอัดท้าย ชนิด ๖ ล้อ ขนาด ๖ ตัน ปริมาตรกระบอกสูบไม่ต่ำกว่า ๖,๐๐๐ ซีซี หรือกำลังเครื่องยนต์สูงสุดไม่ต่ำกว่า ๑๗๐ กิโลวัตต์ โดยใช้เกณฑ์ราคา และเกณฑ์อื่น (หลักเกณฑ์ราคา และประสิทธิภาพ Price Performance) ในการให้คะแนนตามตัวชี้วัด หรือน้ำหนักที่กำหนดไว้ ประกอบกับหนังสือ บริษัท ทวีโชค ทรัค แอนด์ อีควิปเมนต์ จำกัด ที่ ทว.๑/๖๖๕/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ เรื่อง ขอวิจารณ์กำหนดสเปคแบบท้ายประกาศประกวดราคาซื้อรถบรรทุกขยะแบบอัดท้าย จำนวน ๑ คัน เจตนาล็อคสเปค ได้พิจารณาว่า “ตามรายละเอียดคุณลักษณะผู้บรรทุกขยะ และอุปกรณ์ ประกอบ ผลิตจากโรงงานหรือสถานประกอบการ ข้อ ๙ มีใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน (รง. ๔) **ข้อเสนอแนะ** ไม่ควรกำหนดเฉพาะใบอนุญาตกิจการโรงงาน (รง. ๔) ซึ่งเป็นการกีดกันโรงงานที่ได้ใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน รง. ๑ , รง. ๒ , รง. ๓ ควรกำหนดให้ผู้บรรทุกขยะ และอุปกรณ์ ผลิตและต่อประกอบจากโรงงานที่ได้ใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน รง. ๑ , รง. ๒ , รง. ๓ , รง. ๔ หรือ รง. ทุกประเภท หรือโรงงานที่ได้รับมาตรฐาน ISO ๙๐๐๑ และ ISO ๑๔๐๐๑ ซึ่งเป็นการกีดกันโรงงานขนาดกลางและขนาดย่อม (SME) ที่ขัดกับนโยบายของภาครัฐ การกำหนดประกาศขอบเขตของงาน TOR การกำหนดรายละเอียดคุณลักษณะที่เป็นการสร้างเงื่อนไขและภาระให้เพิ่มมากขึ้น เพิ่มการสมยอม และหมายถึงการคัดเลือกผู้เสนอราคาไว้อยู่แล้ว เพื่อ กีดกันไม่ให้ผู้ประกอบการรายอื่นกล้าที่จะเสนอราคา จึงเป็นการล็อคสเปคโดยใช้อุปกรณ์ส่วนควบที่เป็นส่วนประกอบมาล็อคสเปคครถที่เป็นส่วนหลักของการประกวดราคาซื้อ ข้าพเจ้าบริษัท ทวีโชค ทรัค แอนด์ อีควิปเมนต์ จำกัด ในฐานะผู้มีอาชีพขายรถยนต์ประเภทดังกล่าวและเป็นผู้มีอาชีพขายพัสดุที่องค์การบริหารส่วนตำบลปรางบุรี ประกวดราคาซื้อและผู้ขายส่วนใหญ่ที่ถูกกีดกันจากการกระทำดังกล่าว จึงเป็นการกำหนดเงื่อนไขที่ไม่เปิดโอกาสให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรมและขัดกันกับหลักการตามพระราชบัญญัติการจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๘ วรรคหนึ่ง (๒)

ประธานฯ

- ข้าพเจ้าได้มอบหมายให้เลขานุการหาข้อมูลโรงงาน ที่ได้รับ รง. ๔ โดยได้ทำการสืบค้นข้อมูลโรงงานที่ผลิตผู้บรรทุกขยะ และอุปกรณ์ประกอบที่มีใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน (รง. ๔) ในเว็บไซต์กรมโรงงานอุตสาหกรรม (<https://www.diw.go.th>) ณ วันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ผลการสืบค้น พบจำนวนโรงงานทั้งสิ้น ๑๗๘ โรง ซึ่งข้อมูลนี้เป็นข้อมูลเมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ประกอบกับหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ กรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค (กจว) ๐๔๐๔.๔/๓๔๘๔๙ ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อหาหรือการวิจารณ์ร่างเอกสารประกวดราคาซื้อรถบรรทุกขยะ ขนาด ๑ ตัน ที่ได้ตอบข้อ
หาหรือการวิจารณ์ร่างเอกสารประกวดราคาซื้อรถบรรทุกขยะ ขนาด ๑ ตัน ปริมาตรกระบอกลูกสูบไม่
ต่ำกว่า ๒,๔๐๐ ซีซี หรือกำลังเครื่องยนต์สูงสุดไม่ต่ำกว่า ๑๑๐ กิโลวัตต์ แบบเปิดข้างเทท้าย
จำนวน ๑ คัน ในวงเงินงบประมาณ จำนวน ๙๕๐,๐๐๐ บาท ด้วยวิธีประกวดราคา
อิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) ของ อบต.หนองไผ่ ซึ่งมีข้อหาหรือดังนี้

๑. การกำหนดตู้บรรทุกขยะต้องเป็นผลิตภัณฑ์ที่มีคุณภาพ ผลิตจากโรงงานที่ได้รับอนุญาต
ประกอบกิจการโรงงาน (ร.ง. ๔) ผ่านการรับรองระบบบริหารคุณภาพมาตรฐาน ISO : ๙๐๐๑ โดย
แนบเอกสารหลักฐานมาแสดงในการยื่นเสนอราคา ตามร่างขอบเขตของงาน (TOR) รถบรรทุกขยะ
ขนาด ๑ ตัน แบบเปิดข้างเทท้าย ข้อ ๒.๗ และร่างประกาศและร่างเอกสารประกวดราคาซื้อด้วย
วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) มิใช่การกำหนดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุให้
ใกล้เคียงกับผู้ขายรายใดรายหนึ่งโดยเฉพาะหรือเอื้อประโยชน์ให้ผู้ขายรายใดรายหนึ่งโดยเฉพาะ
อบต.หนองไผ่ เข้าใจถูกต้องหรือไม่ อย่างไร

๒. การกำหนดให้ผู้เสนอราคาต้องเป็นผู้ประกอบและผลิตโครงสร้างตัวถังตู้บรรทุกขยะที่ได้รับ
อนุญาตประกอบกิจการโรงงาน (ร.ง. ๔) และผ่านการรับรองแบบบริหารงานคุณภาพมาตรฐานไม่
ต่ำกว่า ISO : ๙๐๐๑ ในขอบข่ายการออกแบบและพัฒนา การผลิต การบำรุงรักษาและซ่อมแซม
ตัวถังสำหรับยานพาหนะบรรทุกขยะ โดยต้องแนบเอกสารการรับรองมาตรฐานในการเสนอราคา
หรือเป็นตัวแทนจำหน่ายที่ได้รับการแต่งตั้งโดยตรงจากผู้ประกอบการ/ผู้ผลิต มิใช่การกำหนด
คุณลักษณะเฉพาะของพัสดุให้ใกล้เคียงกับผู้ขายรายใดรายหนึ่งโดยเฉพาะหรือเอื้อประโยชน์ให้ผู้ขาย
รายใดรายหนึ่ง โดยเฉพาะ อบต.หนองไผ่ เข้าใจถูกต้องหรือไม่ อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว
นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการ
วินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีข้อหาหรือ ๑ - ๒ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการ
บริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๘ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “การจัดซื้อจัดจ้างและการ
บริหารพัสดุของหน่วยงานของรัฐต้องก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่หน่วยงานของรัฐ และต้อง
สอดคล้องกับหลักการ ดังต่อไปนี้ (๒) โปร่งใส โดยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุต้อง
กระทำโดยเปิดเผย เปิดโอกาสให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม มีการปฏิบัติต่อผู้ประกอบการทุก
รายโดยเท่าเทียมกัน มีระยะเวลาที่เหมาะสมและเพียงพอต่อการยื่นข้อเสนอ มีหลักฐานการ
ดำเนินงานชัดเจน และมีการเปิดเผยข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ ในทุก
ขั้นตอน” และมาตรา ๙ บัญญัติว่า “การกำหนดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุที่จะทำการจัดซื้อจัด
จ้าง ให้หน่วยงานของรัฐคำนึงถึงคุณภาพ เทคนิค และวัตถุประสงค์ของการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ นั้น
และห้ามมิให้กำหนดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุให้ใกล้เคียงกับยี่ห้อใดยี่ห้อหนึ่ง หรือของผู้ขายราย
ใดรายหนึ่งโดยเฉพาะ เว้นแต่พัสดุที่จะทำการจัดซื้อจัดจ้างตามวัตถุประสงค์นั้นมียี่ห้อเดียวหรือ
จะต้องใช้อะไหล่ของยี่ห้อใด ก็ให้ระบุยี่ห้อนั้นได้” ประกอบกับคณะกรรมการวินิจฉัยได้มีหนังสือ
คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ)
๐๔๐๕.๒/ว ๒๑๔ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการกำหนดคุณสมบัติ
ของผู้ยื่นข้อเสนอ การกำหนดผลงาน การระบุคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุหรือยี่ห้อของพัสดุ และ
การพิจารณาคูณสมบัติผู้ยื่นข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ กรณีการกำหนดสิ่งที่ไม่ใช่สาระสำคัญ

/ดังนั้น...

ดังนั้น ในการกำหนดคุณลักษณะเฉพาะของรถบรรทุกขยะ ขนาด ๑ ตัน ปริมาตรกระบอกลูกสูบไม่ต่ำกว่า ๒,๔๐๐ ซีซี หรือกำลังเครื่องยนต์สูงสุดไม่ต่ำกว่า ๑๑๐ กิโลวัตต์ แบบเปิดข้างเทท้าย ที่จะกำหนดได้ตามดำเนินการจัดซื้อนั้น ย่อมเป็นดุลพินิจขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองไผ่ ที่จะกำหนดได้ตามความต้องการใช้งานภายใต้หลักกฎหมายและแนวทางของหนังสือแจ้งเวียนข้างต้น

- ขอให้คณะกรรมการทุกท่านร่วมกันพิจารณาร่างขอบเขต (Term Of Reference : TOR) จัดซื้อรถยนต์บรรทุกขยะแบบอัดท้าย ชนิด ๖ ล้อ ขนาด ๖ ตัน ปริมาตรกระบอกลูกสูบไม่ต่ำกว่า ๒,๐๐๐ ซีซี หรือกำลังเครื่องยนต์สูงสุดไม่ต่ำกว่า ๑๗๐ กิโลวัตต์ จำนวน ๑ คัน ขององค์การบริหารส่วนตำบลปราณบุรี อำเภอปราณบุรี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ที่ทางคณะกรรมการได้กำหนดไว้แล้ว และขอวิจารณ์กำหนดสเปคที่บริษัท ทวีโชค ทรัค แอนด์ อีควิปเมนท์ จำกัด ได้ยื่นวิจารณ์มา

อัครชัย ขวัญชื่น

- การขออนุญาตประกอบกิจการโรงงานประเภท (รง. ๔) จะต้องมืองค์ประกอบที่ชัดเจน ทั้งวัตถุประสงค์การจัดตั้งโรงงาน สถานที่ประกอบการ / ผลิต / เครื่องจักรกลที่นำมาติดตั้งในโรงงาน สำหรับผลิตสินค้าต้องมีมาตรฐาน จำนวนพนักงาน ช่างเทคนิค ช่างผู้เชี่ยวชาญเฉพาะทาง และต้องมีความชัดเจน และต้องผ่านการตรวจประเมินของกรมโรงงานอุตสาหกรรม จึงจะจัดตั้งโรงงานได้ พิจารณาแล้วมั่นใจและเชื่อถือได้ว่า สถานที่ประกอบการนั้น ๆ ใช้สินค้าที่มีมาตรฐานจากเครื่องจักรกลที่ใช้ในการผลิต หรือวัสดุอุปกรณ์ที่นำมาเป็นปัจจัยการผลิต และช่างเทคนิคต่าง ๆ ที่ทำหน้าที่ประกอบติดตั้งเป็นผู้ชำนาญหรือเชี่ยวชาญเฉพาะทางสินค้าที่ผลิต จึงต้องมีความเป็นมาตรฐาน และใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน รง. ๔ จะเป็นสิ่งที่ยืนยันได้ว่าสถานที่ประกอบการจะไม่ถูกปิดตัวลง และรับผิดชอบการบริการหลังการขาย

ประธานฯ

- จากเหตุผลดังกล่าวข้างต้น ขอให้ บริษัท ทวีโชค ทรัค แอนด์ อีควิปเมนท์ จำกัด มั่นใจได้ว่าองค์การบริหารส่วนตำบลปราณบุรีเปิดกว้างและมีได้จำกัดการเสนอราคาของผู้เสนอราคาแต่ละราย แต่อย่างไรก็ดี ดิฉันในฐานะประธานคณะกรรมการกำหนดราคากลางและกำหนดรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ (Term of reference :TOR) จึงขอมติที่ประชุมขอยืนยันคุณลักษณะเดิมของร่างขอบเขต (Term of reference : TOR) จัดซื้อรถยนต์บรรทุกขยะแบบอัดท้าย ชนิด ๖ ล้อ ขนาด ๖ ตัน ปริมาตรกระบอกลูกสูบไม่ต่ำกว่า ๒,๐๐๐ ซีซี หรือกำลังเครื่องยนต์สูงสุดไม่ต่ำกว่า ๑๗๐ กิโลวัตต์ จำนวน ๑ คัน งบประมาณ ๒,๕๐๐,๐๐๐ บาท ตามบัญชีมาตรฐานครุภัณฑ์สำนักงานงบประมาณ

ที่ประชุม

- มีมติยืนยันคุณลักษณะเดิมของร่างขอบเขต (Term of reference : TOR) จัดซื้อรถยนต์บรรทุกขยะแบบอัดท้าย ชนิด ๖ ล้อ ขนาด ๖ ตัน ปริมาตรกระบอกลูกสูบไม่ต่ำกว่า ๒,๐๐๐ ซีซี หรือกำลังเครื่องยนต์สูงสุดไม่ต่ำกว่า ๑๗๐ กิโลวัตต์ จำนวน ๑ คัน งบประมาณ ๒,๕๐๐,๐๐๐ บาท ตามบัญชีมาตรฐานครุภัณฑ์สำนักงานงบประมาณ

/ระเบียบวาระ...

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่น ๆ (ถ้ามี)

ประธานฯ - คณะกรรมการท่านใด มีเรื่องอื่นใด ที่จะเสนอเพิ่มเติมหรือไม่ เชิญเลยคะ

ที่ประชุม - ไม่มี

ประธานฯ - หากที่ประชุมไม่มีเรื่องเพิ่มเติม ดิฉันขอปิดประชุม และขอขอบคุณคณะกรรมการทุกท่าน
ขอบคุณค่ะ

ปิดประชุมเวลา ๑๕.๐๐ น.

๒๑. 

ผู้จัดรายงานการประชุม

(นางสาวขวัญใจ สุตถนอม)

นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ

กรรมการ/เลขานุการคณะกรรมการกำหนดราคากลางและกำหนดรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ



ผู้ตรวจรายงานการประชุม

(นางสาวชริตา วรรณศรี)

ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปราณบุรี

ประธานคณะกรรมการกำหนดราคากลางและกำหนดรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ

ภาพการประชุมคณะกรรมการกำหนดราคากลางและกำหนดรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ
(Term of reference : TOR)

ครั้งที่ ๕/๒๕๖๕

วันพฤหัสบดีที่ ๒๔ เดือน พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๕ เวลา ๑๓.๓๐ น.

ณ ห้องประชุมองค์การบริหารส่วนตำบลปราณบุรี

